



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
191/17-06-2013

913  
07062013

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind acordarea gratuită de ajutoare alimentare provenite din stocurile de intervenție comunitare categoriilor de persoane cele mai defavorizate din România*”, inițiată de domnul senator Tudor Barbu și domnul deputat Răzvan Rotaru – Grupul parlamentar al PP-DD (Bp. 133/2013).

### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului legal pentru punerea în aplicare a *Regulamentului (CEE) nr. 3149/92 al Comisiei din 29 octombrie 1992 de stabilire a normelor de punere în aplicare a furnizării de alimente din stocurile de intervenție pentru persoanele cele mai defavorizate din Comunitate*, precum și a art. 27 din *Regulamentul (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului din 22 octombrie 2007 de instituire a unei organizări comune a piețelor*

*agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole.*

În acest sens, se propune acordarea gratuită a unor ajutoare alimentare, provenite din stocurile de intervenție comunitare, pentru anumite categorii de persoane defavorizate. Astfel, prin inițiativa legislativă sunt stabilite care sunt categoriile de persoane beneficiare, modul de acordare, instituțiile implicate și atribuțiile acestora.

## **II. Observații**

1. Din analiza conținutului normativ al inițiativei legislative reiese că obiectul său de reglementare este identic cu cel al *Hotărârii Guvernului nr. 600/2009 privind stabilirea beneficiarilor de ajutoare alimentare care provin din stocurile de intervenție comunitare destinate categoriilor de persoane cele mai defavorizate din România și atribuțiile instituțiilor implicate în planul european, cu modificările și completările ulterioare.*

De altfel, în cuprinsul propunerii legislative nu se regăsește vreo dispoziție de abrogare a acestei hotărâri de Guvern. Or, potrivit dispozițiilor art. 16 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative”.

2. Totodată, precizăm faptul că Planul European de Distribuție de Ajutoare Alimentare (PEAD) se negociază anual de către Guvernul României, prin reprezentanții Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în funcție de categoriile de produse alimentare propuse de Comisia Europeană și numărul estimat de beneficiari din fiecare stat membru.

În prezent, la nivelul Comisiei Europene se discută transferul Programului „*Alimente pentru cei defavorizați*”, inclus în cadrul Politicii Agricole Comune, în cadrul Fondului Social European – Obiectivul pentru incluziunea socială. Statele membre vor dezvolta programe naționale în cadrul cărora vor opta pentru distribuția de alimente ori bunuri ori o combinație a celor două categorii.

Prin urmare, inițierea unui act normativ la nivel de lege este inoportună.

3. La **art. 1 alin. (2)** al inițiativei legislative, pe lângă categoriile de beneficiari existente în *Hotărârii Guvernului nr. 600/2009*, sunt propuse alte trei categorii care nu pot fi acceptate.

Astfel, includerea categoriei de persoane care nu beneficiază de *Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare*, ar permite ca toată populația României să beneficieze de ajutoare alimentare.

În ceea ce privește categoria persoanelor care, în urma diagnosticării cu accidente vasculare cerebrale, nu se pot încadra într-un grad de handicap, precizăm faptul că nu se poate stabili eligibilitatea la accesarea unui drept de natură socială pentru o categorie specială de bolnavi, întrucât sunt discriminate alte categorii de bolnavi cronici.

Referitor la categoria persoanelor singure, fără locuință proprietate personală, fără venituri agricole sau de orice altă natură, semnalăm faptul că această categorie de persoane poate să beneficieze de venitul minim garantat și să fie eligibilă pentru acordarea de ajutoare alimentare.

4. De asemenea, semnalăm faptul că prevederile referitoare la atribuțiile autorităților centrale cu responsabilități în domeniul reglementat de inițiativa legislativă nu respectă dispozițiile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare*, precum și ale *Hotărârii Guvernului nr. 1/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice*.

Astfel, atribuțiile prevăzute în cuprinsul **art. 4** din propunerea legislativă și **art. 2** din Anexa la inițiativa legislativă, instituite de inițiatori în sarcina Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, corespund domeniului de activitate al Ministerului Afacerilor Interne.

5. Din examinarea conținutului *Expunerii de motive*, ce ar fi trebuit să conțină evaluarea impactului actului normativ, nu rezultă elemente concrete care să evidențieze existența unor eventuale insuficiențe ale legislației în vigoare și deficiențele practice cărora soluțiile legislative preconizate urmăresc să le răspundă.

Prin urmare, apreciem că, în raport cu rigorile impuse conținutului instrumentelor de prezentare și motivare ale proiectelor de acte normative prin dispozițiile art. 31 din *Legea nr. 24/2000*, această inițiativă legislativă este nefundamentată, deoarece în *Expunerea de motive* nu se regăsesc elemente de natură să stabilească în mod obiectiv justificarea și necesitatea unei astfel de inițiative legislative.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Victor-Viorel PONTA**

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU  
ANTONESCU  
PREȘEDINTELE SENATULUI**